

UCHWAŁA NR XXX/264/26
RADY MIEJSKIEJ W ŚRODZIE ŚLĄSKIEJ
z dnia 27 maja 2026 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2026 roku, poz. 662) w związku z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Środzie Śląskiej uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się Radę Miejską w Środzie Śląskiej organem niewłaściwym do rozpatrzenia petycji, która wpłynęła w dniu 15.04.2026 r., w sprawie sporządzenia niezależnej opinii technicznej dotyczącej zgodności wykonanej przebudowy drogi gminnej Aleja Korczaka (w ramach projektu pn. „Utworzenie Centrum NGO w Środzie Śląskiej wraz z zagospodarowaniem terenu oraz infrastrukturą techniczną i przebudową drogi Al. J. Korczaka, współfinansowanego ze Środków Unii Europejskiej) z projektem budowlanym, dokumentacją projektową, pozwoleniem na budowę oraz dokumentacją powykonawczą.

2. Postanawia się przekazać petycję, o której mowa w ust. 1, Burmistrzowi Środy Śląskiej jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia.

3. Uzasadnienie przekazania petycji stanowi **załącznik** do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej do zawiadomienia składającego petycję o przekazaniu petycji według właściwości.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Andrzej Bielski

Uzasadnienie

W dniu 15 kwietnia 2026 roku wpłynęła do Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej petycja w sprawie sporządzenia niezależnej opinii technicznej dotyczącej zgodności wykonanej przebudowy drogi gminnej Aleja Korczaka (w ramach projektu pn. „Utworzenie Centrum NGO w Środzie Śląskiej wraz z zagospodarowaniem terenu oraz infrastrukturą techniczną i przebudową drogi Al. J. Korczaka, współfinansowanego ze Środków Unii Europejskiej) z projektem budowlanym, dokumentacją projektową, pozwoleniem na budowę oraz dokumentacją powykonawczą. Petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Środzie Śląskiej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 11 maja 2026 r. po zapoznaniu się z petycją dotyczącą sporządzenia niezależnej opinii technicznej dotyczącej realizacji inwestycji – Aleja Korczaka, stwierdza co następuje.

Złożone pismo zawiera żądanie zlecenia przez Radę Miejską sporządzenia niezależnej opinii technicznej dotyczącej zgodności wykonanej przebudowy drogi gminnej Aleja Korczaka (w ramach projektu pn. „Utworzenie Centrum NGO w Środzie Śląskiej wraz z zagospodarowaniem terenu oraz infrastrukturą techniczną i przebudową drogi Al. J. Korczaka, współfinansowanego ze Środków Unii Europejskiej) z projektem budowlanym, dokumentacją projektową, pozwoleniem na budowę oraz dokumentacją powykonawczą. We wniosku końcowym sformułowano trzy żądania: 1) zlecenie sporządzenia niezależnej opinii technicznej przez osobę posiadającą uprawnienia budowlane w odpowiedniej specjalności, 2) przedstawienie wyników opinii Radzie Miejskiej i mieszkańcom, 3) oraz podjęcie przez Radę Miejską działań w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w realizacji inwestycji.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zwanej dalej u.o.p., przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Złożona petycja wyczerpuje znamiona petycji zawarte w art. 2 ust. 3 u.o.p.

Według art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Z konstytucyjnej zasady praworządności wypływa dla organów administracji publicznej, w tym organów jednostek samorządu terytorialnego, obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości, który oznacza, że organy administracji publicznej mogą podejmować działania prawne tylko w zakresie przyznanej kompetencji.

Natomiast stosownie do art. 4 ust. 2 pkt 3 u.o.p., adresatem petycji w znaczeniu formalnym może być każdy podmiot, do którego zostało skierowane pismo będące petycją. Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot, w zakresie zadań lub kompetencji którego mieści się żądanie zawarte w petycji. Wniesienie petycji nakłada na jej adresata obowiązek zbadania swojej właściwości.

Zlecenie wykonania opinii technicznej osobie posiadającej uprawnienia budowlane stanowi czynność gospodarczą (zaciągnięcie zobowiązania finansowego skutkujące wydatkiem ze środków budżetu gminy), która – stosownie do art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2026 roku, poz. 662) zwanej dalej u.s.g. (gospodarowanie mieniem komunalnym) i art. 60 ust. 1 u.s.g. (wykonanie budżetu) - należy do kompetencji burmistrza jako organu wykonawczego gminy. Rada Miejska nie posiada samodzielnej kompetencji do zlecenia takiej opinii. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem (por. wyrok NSA z 11 sierpnia 2011 r., II OSK 925/11; wyroki WSA: we Wrocławiu z 13 grudnia 2006 r., II SA/Wr 504/06; w Gliwicach z 27 sierpnia 2008 r., uprawnia radę gminy do stanowienia o kierunkach działania wójta (burmistrza), tj. generalnego określenia celów jego działalności, nie zaś do nakładania obowiązku

wykonania jednostkowego, skonkretyzowanego zadania, ani do narzucenia konkretnego sposobu realizacji.

Rada Miejska w Środzie Śląskiej nie jest organem właściwym do zlecenie sporządzenia niezależnej opinii technicznej przez osobę posiadającą uprawnienia budowlane w odpowiedniej specjalności. Zlecenie ww. opinii należy do kompetencji Burmistrza jako organu wykonawczego.


Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.o.p. adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

Mając na uwadze powyższe, Komisja stoi na stanowisku, że rozpatrzenie petycji w zakresie zlecenia sporządzenia niezależnej opinii technicznej należy do kompetencji Burmistrza jako organu wykonawczego.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miejska w Środzie Śląskiej po zapoznaniu się z:

- treścią petycji,
- stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, podjętym na posiedzeniu w dniu 11 maja 2026 r.

uznała za zasadne przekazanie petycji według właściwości Burmistrzowi Środy Śląskiej.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Andrzej Bielski